

ОТЧЕТ
о заседании коллегии Федеральной службы исполнения наказаний
по вопросу:
«Об итогах деятельности уголовно-исполнительной системы
в 2016 году и задачах на 2017 год»

13 марта 2017 года в Москве состоялось итоговое заседание коллегии ФСИН России, на котором обсудили основные результаты деятельности ведомства в 2016 году и определили задачи на 2017 год.

В работе расширенной коллегии Федеральной службы исполнения наказаний приняли участие представители Администрации Президента Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, Общественного совета при ФСИН России, общественных организаций, а также руководители структурных подразделений, территориальных органов, образовательных организаций, учреждений, непосредственно подчиненных ФСИН России.

С выступлениями об итогах деятельности Федеральной службы исполнения наказаний в минувшем году выступили директор ФСИН России Г.А. Корниенко, заместитель Министра юстиции Российской Федерации А.Д. Алханов, первый заместитель директора ФСИН России А.А. Рудый, член Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека М.В. Каннабих и другие представители государственной власти и общественных организаций.

В итоговом докладе было отмечено, что происходящие кардинальные перемены во всех сферах жизнедеятельности российского общества не обошли стороной учреждения и органы, исполняющие уголовные наказания. Внешнеполитические и экономические факторы оказали существенное влияние на работу уголовно-исполнительной системы в 2016 году. Первостепенными стали вопросы финансового обеспечения и производственного сектора. Вместе с тем, принятые организационные и практические меры позволили достигнуть определенных успехов. В частности, ведомству удалось закрепить начинания по улучшению медицинского обеспечения осужденных и лиц, содержащихся под стражей, стабилизировать показатели производственного сектора, сохранить кадровое ядро службы. Кроме того, наблюдается тенденция снижения количества поступивших жалоб в адрес ФСИН России и ее территориальных органов.

В настоящее время решен ряд задач, направленных на либерализацию уголовно-исполнительной политики и гуманизацию исполнения наказаний.

Результатом стало неуклонное сокращение численности подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы. На первое января 2017 года в следственных изоляторах содержалось более 107 тыс. граждан, в местах лишения свободы около 523 тыс. осужденных. Из них более 40 тыс. женщин, около 20 тыс. инвалидов. Таким образом, в 2016 году достигнута самая низкая численность лиц, содержащихся в местах лишения свободы, в новейшей истории Российской Федерации.

Большое внимание пенитенциарное ведомство уделяло улучшению условий содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных в местах лишения свободы. В 2016 году завершилась реализация федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 – 2016 годы)», в рамках которой построены и реконструированы десятки следственных изоляторов и исправительных учреждений.

Возведение новых следственных изоляторов и режимных корпусов позволило улучшить бытовые и коммунальные условия в СИЗО и помещениях, функционирующих в режиме следственных изоляторов.

Кроме того, организовано взаимодействие с судебным департаментом Верховного Суда Российской Федерации по вопросам ускорения процедуры получения судебных решений для их исполнения, вывоза осужденных, ожидающих решение апелляционной инстанции, в следственные изоляторы, в которых имеются свободные места для размещения, установки в СИЗО оборудования видеоконференцсвязи, предназначенного для проведения судебных заседаний в дистанционном режиме. Эти меры позволили снизить остроту переполнения следственных изоляторов. Количество территориальных органов ФСИН России, в СИЗО которых жилая площадь не соответствовала установленной норме, сократилось с 17 до 10.

Актуальна проблема применения альтернативных лишению свободы мер уголовного наказания. В 2017 году начал действовать новый вид наказания в виде принудительных работ. В настоящее время работают четыре исправительных центра, а также семь участков, функционирующих как исправительные центры при исправительных учреждениях. До конца 2017 года планируется открыть еще нескольких центров.

Основным направлением в работе ведомства является обеспечение стандартов обращения с заключенными и осужденными. При инициативном участии ФСИН России Минюстом России утверждены новые Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, где расширена

детализация норм, определяющих правовой статус осужденного, комплекс его прав и обязанностей, взаимоотношение с администрацией исправительных учреждений. Введены положения, направленные на обеспечение права осужденных на свободу совести, конкретизацию норм, регулирующих соблюдение данного права в условиях лишения свободы. Значительное внимание уделено реализации конституционного права осужденных на обращение в органы государственной власти, закреплены значительные изменения порядка медико-санитарного и материально-бытового обеспечения и оказания осужденным дополнительных медицинских и иных услуг.

Федеральной службой также сформирован комплекс мер по социальной реабилитации и постпенитенциарной адаптации осужденных. Сделаны важные шаги по решению социальных проблем, восстановлению социально полезных связей, содействию в оформлении паспортов и документов, необходимых для получения пенсий, социальных пособий и ежемесячных денежных выплат.

Следует отметить, что во всех учреждениях уголовно-исполнительной системы вновь прибывшие подозреваемые, обвиняемые и осужденные проходят тщательное психодиагностическое обследование. Указанное обстоятельство позволяет своевременно выявлять лиц, склонных к различным видам деструктивного поведения. В сравнении с 2015 годом количество суицидов подозреваемых, обвиняемых и осужденных сократилось на 13%.

Активизирована работа по медико-санитарному обеспечению прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных. В 2016 году удалось добиться улучшения основных показателей, характеризующих медико-санитарное состояние. Отмечается снижение показателя смертности от заболеваний на 12%, в том числе от туберкулеза – на 54%, от ВИЧ-инфекции – на 7%, от сердечно-сосудистых заболеваний – на 2,3%, от онкологических заболеваний – на 13,4%. Массовых инфекционных заболеваний не допущено.

В полной мере обеспечено обязательное получение в местах лишения свободы общего образования лицами, не достигшими возраста 30 лет. Благодаря организации образовательного процесса в учреждениях уголовно-исполнительной системы 804 человека получили начальное общее образование, более 5,5 тыс. человек – основное общее, свыше 11 тыс. человек – среднее общее образование. Всего в 2015/2016 учебном году в общеобразовательных организациях исправительных учреждений обучались около 62 тыс. осужденных.

Действенным инструментом в ресоциализации осужденных является трудоустройство. В исправительных учреждениях за прошедший год организовано 559 новых производств и таким образом дополнительно

трудоустроено свыше 5,5 тыс. человек. Всего привлекались к оплачиваемому труду около 183 тыс. осужденных, или 40% от среднесписочной численности осужденных, подлежащих привлечению к труду. Особо стоит отметить меры по трудоустройству инвалидов. Количество рабочих мест, соответствующих трудовым рекомендациям и функциональным возможностям работающих на них инвалидов, увеличилось на 747 единиц, составив 1711 единиц. Трудоустроены более 2 тыс. осужденных инвалидов.

Положительные результаты применения методов, стимулирующих правопослушное поведение, состояние дисциплины среди осужденных достигнуты во многом благодаря совместной работе с институтами гражданского общества.

В настоящее время в 81 субъекте Российской Федерации функционируют ОНК с общей численностью членов более 1 тыс. человек.

Важную роль в духовном воспитании осужденных занимают и религиозные организации. В этих целях в учреждениях уголовно-исполнительной системы созданы условия для удовлетворения духовных потребностей подозреваемых, обвиняемых и осужденных, реализации их конституционных прав на свободу совести и свободу вероисповедания.

В территориальных органах были введены должности помощников начальников по организации работы с верующими.

В 2017 году Федеральная служба исполнения наказаний продолжит последовательную работу по повышению эффективности деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, в том числе посредством внедрения современных технологий и использования инновационных разработок, усиления надежности охраны СИЗО и исправительных учреждений, обеспечения личной безопасности персонала, граждан и осужденных.

На коллегии также были заслушаны отчеты руководителей ряда территориальных органов ФСИН России.
